

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ.



ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ฉบับนี้ เป็นร่างที่เกิดขึ้นจาก คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบตาม การมอบหมาย มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน อุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ จากปาล์มน้ำมัน และมีสหกรณ์ที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยในฐานะองค์กรเกษตร ราชการ ชาวสวนปาล์มน้ำมัน ดังนั้น สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จึงได้นำเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวต่อสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรตามที่มีการจัดการรับฟังความคิดเห็นตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดผ่านทาง เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนและการบัญญัติกฎหมายมีความสมบูรณ์ มากยิ่งขึ้น เกิดประโยชน์ต่อสหกรณ์อย่างเหมาะสม ซึ่งสาระสำคัญที่สันนิบาตสหกรณ์ฯ นำเสนอนั้น มีดังนี้

ร่างมาตรา 3

ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ” หมายความว่า **สหกรณ์การเกษตร** หรือกลุ่มเกษตรกรตาม กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์และวิสาหกิจชุมชนหรือเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจ ชุมชน ซึ่งประกอบอาชีพทำสวนปาล์มน้ำมัน

ความคิดเห็น

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542 ประกอบกับกฎกระทรวง แบ่ง สหกรณ์ ออกเป็น 7 ประเภท ประกอบด้วย สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์เครดิตยูเนียน สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง สหกรณ์ ร้านค้า และสหกรณ์บริการ อนึ่ง สหกรณ์ทั้ง 7 ประเภทดังกล่าว เรายังสามารถแยกออกเป็นสหกรณ์ภาค การเกษตรและสหกรณ์นอกภาคการเกษตรได้อีกดังนี้

สหกรณ์ภาคการเกษตร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง

สหกรณ์นอกภาคการเกษตร ประกอบด้วย สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียน สหกรณ์บริการ และ สหกรณ์ร้านค้า

สหกรณ์ที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน นั้น มีอยู่ 2 ประเภท ได้แก่ สหกรณ์ การเกษตร และ สหกรณ์ นิคม นอกจากนี้ ยังพบว่าชุมนุมสหกรณ์ (สหกรณ์หลายสหกรณ์รวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์) ก็ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับ ปาล์มน้ำมันด้วยเช่นกัน การกำหนดคำนิยามขององค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ดังกล่าว จึงไม่ครอบคลุมถึง สหกรณ์นิคมและชุมนุมสหกรณ์

ดังนั้น จึงเห็นว่า ควรกำหนดคำนิยามขององค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ใหม่เพื่อให้ครอบคลุม ถึงสหกรณ์นิคมและชุมนุมสหกรณ์ เป็น

“องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ” หมายความว่า **สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ภาคการเกษตร** หรือกลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์และวิสาหกิจชุมชนหรือเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน ซึ่งประกอบอาชีพทำสวนปาล์มน้ำมัน

สหกรณ์การเกษตรที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน เช่น

- ▶ ภาคเหนือ ได้แก่ สหกรณ์ปาล์มน้ำมันล้านนา จำกัด สหกรณ์การเกษตรปาล์มน้ำมันพิษณุโลก จำกัด สหกรณ์ผู้ปลูกปาล์มน้ำมันและพืชผลจังหวัดแพร่ จำกัด และสหกรณ์ผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน พืชพลังงานทดแทน และแก๊สธรรมชาติสุโขทัย จำกัด เป็นต้น
- ▶ ภาคกลาง ได้แก่ สหกรณ์กองทุนสวนยางและปาล์มน้ำมันราชบุรี จำกัด สหกรณ์ปาล์มน้ำมันสระแก้ว จำกัด และสหกรณ์ผู้ปลูกปาล์มน้ำมันภาคตะวันออก จำกัด เป็นต้น
- ▶ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรปาล์มน้ำมันและยางพาราเมืองบึงกาฬ จำกัด สหกรณ์การเกษตรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันอำนาจเจริญ 1 จำกัด และสหกรณ์ผู้ปลูกปาล์มน้ำมันสามเหลี่ยมมรกต จำกัด เป็นต้น
- ▶ ภาคใต้ ได้แก่ สหกรณ์ปลูกปาล์มน้ำมันนครศรีธรรมราช จำกัด สหกรณ์ผู้ปลูกปาล์มน้ำมันราธิวาส จำกัด และสหกรณ์ชาวสวนปาล์มน้ำมันสุราษฎร์ธานี จำกัด เป็นต้น

สหกรณ์นิคมที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน เช่น

- ▶ สหกรณ์นิคมท่าชะงะ จำกัด (ซึ่งมีโรงงานน้ำมันปาล์มขนาดใหญ่ในอันดับต้น ๆ ของขบวนการสหกรณ์) สหกรณ์นิคมหลังสวน จำกัด สหกรณ์นิคมทุ่งสง จำกัด สหกรณ์นิคมบาเจาะ จำกัด สหกรณ์นิคมปิเหล็ง จำกัด และสหกรณ์นิคมกาญจนดิษฐ์ จำกัด เป็นต้น ซึ่งมีปริมาณธุรกิจที่เกี่ยวกับปาล์มน้ำมันและสมาชิกผู้ปลูกปาล์มไม่น้อยไปกว่าสหกรณ์การเกษตร

ชุมนุมสหกรณ์ที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน เช่น

- ▶ ชุมชุมสหกรณ์การเกษตรกระบี่ จำกัด ชุมชุมสหกรณ์ชาวสวนปาล์มน้ำมันกระบี่ จำกัด ชุมชุมสหกรณ์ปาล์มน้ำมันชุมพร จำกัด ชุมชุมสหกรณ์ปาล์มน้ำมันนครศรีธรรมราช จำกัด ชุมชุมสหกรณ์ปาล์มน้ำมันและยางพาราสุราษฎร์ธานี จำกัด เป็นต้น ซึ่งล้วนแล้วแต่มีปริมาณสินทรัพย์ ที่ดิน โรงงาน และธุรกิจขนาดใหญ่เกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน

ร่างมาตรา 5

ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ” เรียกโดยย่อว่า “กนป.” ประกอบด้วย

- (1) รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง
- (3) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง
- (4) กรรมการผู้แทนภาคเอกชน จำนวนเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน จำนวนสามคน ผู้แทนองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนผู้ประกอบการปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมันซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านการเกษตร ด้านการผลิต และด้านอุตสาหกรรม จำนวนสามคน
- (5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันด้านบริหารธุรกิจ ด้านเทคโนโลยีทางการเกษตรหรือด้านเศรษฐศาสตร์

ให้เลขาธิการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตาม (4) และ (5) ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยการเสนอแนะของ กนป.

ความคิดเห็น

1. องค์ประกอบของ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ตามร่างมาตรา 7 กำหนดให้เลขาธิการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ , ร่างมาตรา 13 กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ และร่างมาตรา 9 (5) (6) (7) (8) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่จัดให้มี ส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษา การวิจัย และการพัฒนาการปลูก การเก็บเกี่ยว การผลิตปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน , ส่งเสริมการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างครบวงจร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากผลผลิตของการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน และของที่เหลือใช้จากปาล์มน้ำมัน และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน , ส่งเสริม การตลาดและการจัดการปาล์มน้ำมันและการเกษตรและอุตสาหกรรม ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน อย่างมีประสิทธิภาพ, ส่งเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติดังกล่าวจะถูกขับเคลื่อนและนำมาปฏิบัติ ให้เป็นรูปธรรมโดย สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรซึ่งเป็น สำนักงานเลขานุ การ แต่เมื่อพิจารณาถึงโครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรซึ่งจะเน้นหนักไปที่งานทางสถิติ นโยบาย ยุทธศาสตร์ การวางแผน ทางการเกษตร เป็นหลักแล้ว ก็เห็นว่ายังไม่อาจตอบสนองต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามร่างมาตรา 9 (5) (6) (7) และ (8) ได้

ดังนั้น จึงควรนำกรมส่งเสริมการเกษตรและกรมวิชาการเกษตร ซึ่งมีความเชี่ยวชาญทางด้าน การส่งเสริมทางการเกษตร เข้ามาทำหน้าที่เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการของ คณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติด้วย เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ตามร่างมาตรา 9 (5) (6) (7) และ (8) เกิดการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม

ร่างมาตรา ๙

ให้ กนป. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหาร รัจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและ ผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันให้มีประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่า ปาล์มน้ำมัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่เป็นประโยชน์อย่างยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) กำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรดำเนินการให้ เป็นไปตาม แผนการบริหาร รัจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมันที่คณะรัฐมนตรี เห็นชอบตาม (๑)

(๓) ติดตาม ประสานงาน หรือเร่ง รัจัดการดำเนินงานของหน่ วยงานของรัฐในการดำเนินการตาม แผนการบริหาร รัจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ ภั ณฑ์จากปาล์ม น้ำมันที่คณะรัฐมนตรี เห็นชอบตาม (๑) และแนวทางหรือมาตรการตาม (๒)

(๔) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๙

(๕) จัดให้มี ส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษา การวิจัย และการพัฒนาการปลูก การเก็บเกี่ยว การผลิตปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

(๖) ส่งเสริมการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมัน อย่างครบวงจร และส่งเสริมการใช้ ประโยชน์ จากผลผลิตของการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมัน และของที่เหลือใช้จากปาล์ม น้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน

(๗) ส่งเสริมการตลาดและการจัดการปาล์ม น้ำมันและการเกษตรและอุตสาหกรรม ปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ

(๘) ส่งเสริมการผลิตและพัฒนา บุคลากร ด้านปาล์ม น้ำมันและอุตสาหกรรม ปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน

(๙) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่หน่ว วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตาม (๒) หรือ (๓)

(๑๐) พิจารณานุมัติแผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน

(๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

(๑๒) ออกระเบียบเกี่ยว กับการบริหาร กองทุน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้ จ่ายเงินกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุน การเก็บรักษาและกา รเบิกจ่ายเงิน และทรัพย์สินของกองทุน โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

(๑๓) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เสนอคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายนี้กำหนด หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ระเบียบและประกาศตาม (๑๒) และ (๑๓) นั้น เมื่อได้ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วให้ใช้บังคับได้

ความคิดเห็น

เมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ ไม่ใช่หน่วยงานที่มีอำนาจเหนือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปาล์ม น้ำมัน ดังนั้น การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่บางประการต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจไม่บรรลุผล เช่น อำนาจหน้าที่ตามร่าง มาตรา 7 (2) และ (3) เป็นต้น

ร่างมาตรา ๑๖

ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เรียกว่า “กองทุนปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมัน” โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน เกี่ยวกับการเพาะปลูก การปลูกทดแทน เพื่อยกระดับ คุณภาพปาล์ม น้ำมัน ส่งเสริม และพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมัน ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาด และส่งเสริมให้เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันรวมกลุ่มกัน เป็นองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตให้ เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ความคิดเห็น

การจัดตั้ง กองทุนปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์ม น้ำมัน ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือ และส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน และส่งเสริมให้ เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันรวมกลุ่ม กันเป็นองค์กร เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน ดังนั้น กองทุนนี้จึงควรมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมองค์กรเกษตรกร ชาวสวนปาล์ม น้ำมัน เพื่อให้เป็นองค์กรที่เข้มแข็งสามารถช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนปาล์มได้อย่างมั่นคงและเกิดความเชื่อมั่นที่จะรวมตัวกลุ่มกันเป็นองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน

ความเห็นอื่น ๆ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรกำหนดหน้าที่ของเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันและองค์กรเกษตรกร ชาวสวนปาล์ม น้ำมันไว้ด้วยเพื่อป้องกันการขายปาล์มอ่อน และกำหนดโทษทางปกครองไว้สำหรับการฝ่าฝืน

โดย สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย